Balance, reflexiones y aprendizajes de la evaluación de PTS 2016-2019

16 de Noviembre de 2016

MINSALUD

PLAN DECENAL DE SALUD PÚBLICA 2012-2021

Universidad Externado de Colombia

UNFPA Fondo de Población de las Naciones Unidas

TODOS POR UN NUEVO PAÍS PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Contenido

I. Aspectos generales

II. Logros Generales

III. Avances según criterios evaluados

IV. Avances según momentos de la metodología

V. Conclusiones y recomendaciones

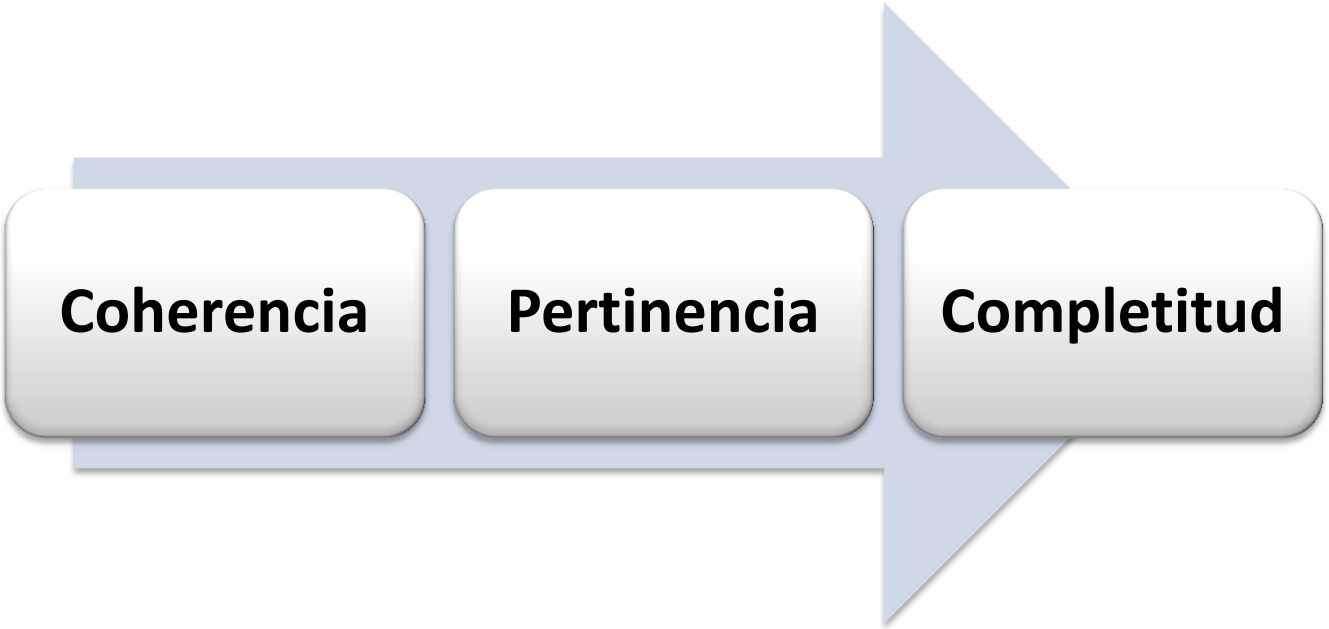
Advertencia

El material que van a ver a continuación contiene imágenes altamente sensibles. Se recomienda la compañía de… quien sea necesario.

I. Aspectos Generales

1.1 Criterios Evaluación

Para realizar el proceso de evaluación se ha partido del reconocimiento de los siguientes criterios a considerar en la formulación de los PTS:



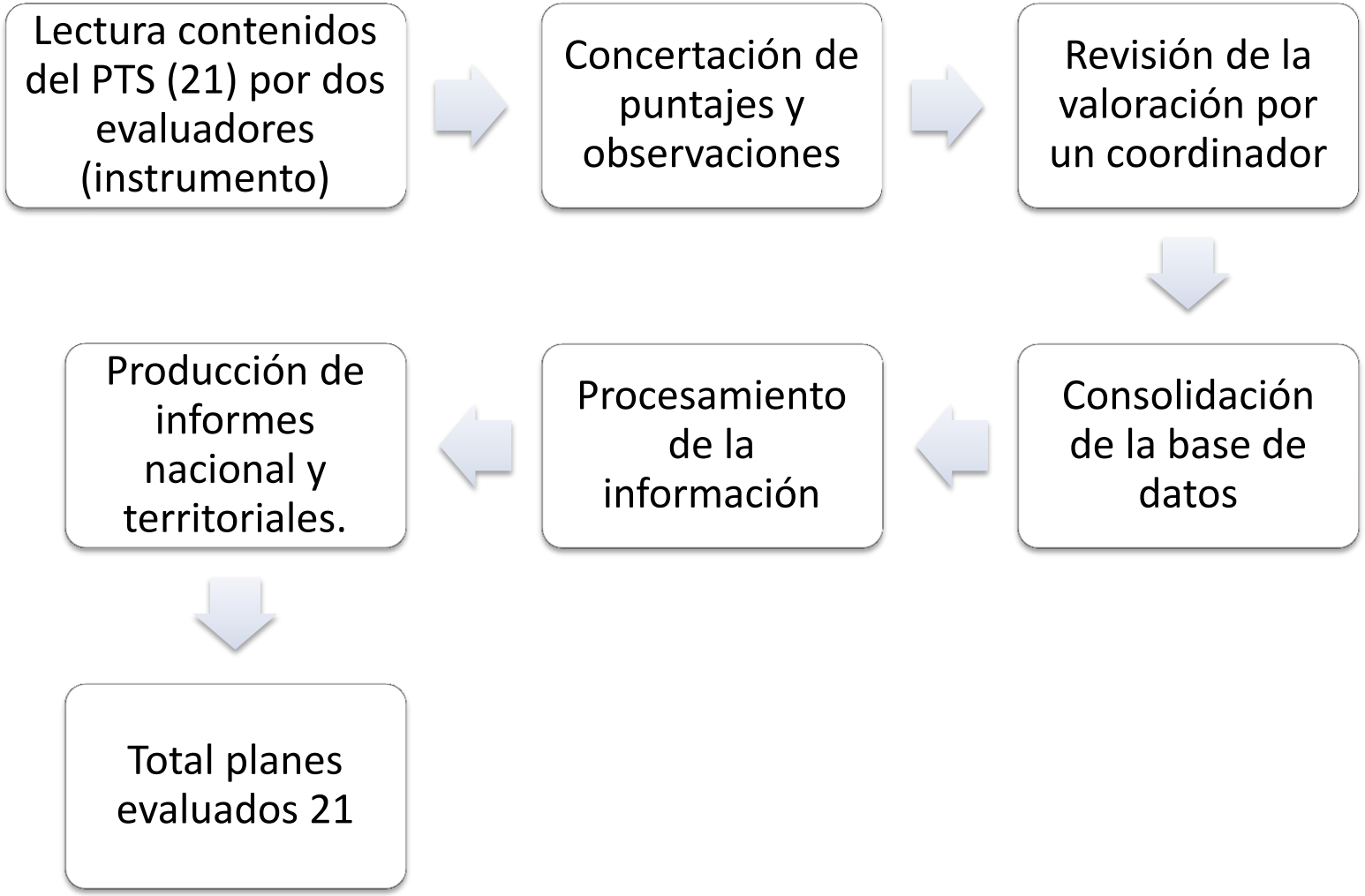
Criterios de evaluación

- **Coherencia:** Hace referencia a la articulación entre los elementos de un mismo paso y entre este y los demás, así como con las conclusiones que de allí se derivan.

- **Pertinencia:** Hace referencia al grado de correspondencia entre los contenidos del PTS y la contribución a la Planeación Integral en Salud de acuerdo con los objetivos y alcances establecidos en los lineamientos metodológicos para cada uno de los pasos y actividades.

- **Completitud:** El PTS desarrolla todos los pasos y actividades según los elementos definidos en los Lineamientos metodológicos, técnicos y operativos de la Estrategia PASE a la Equidad en Salud.

1.2 Procedimiento evaluación



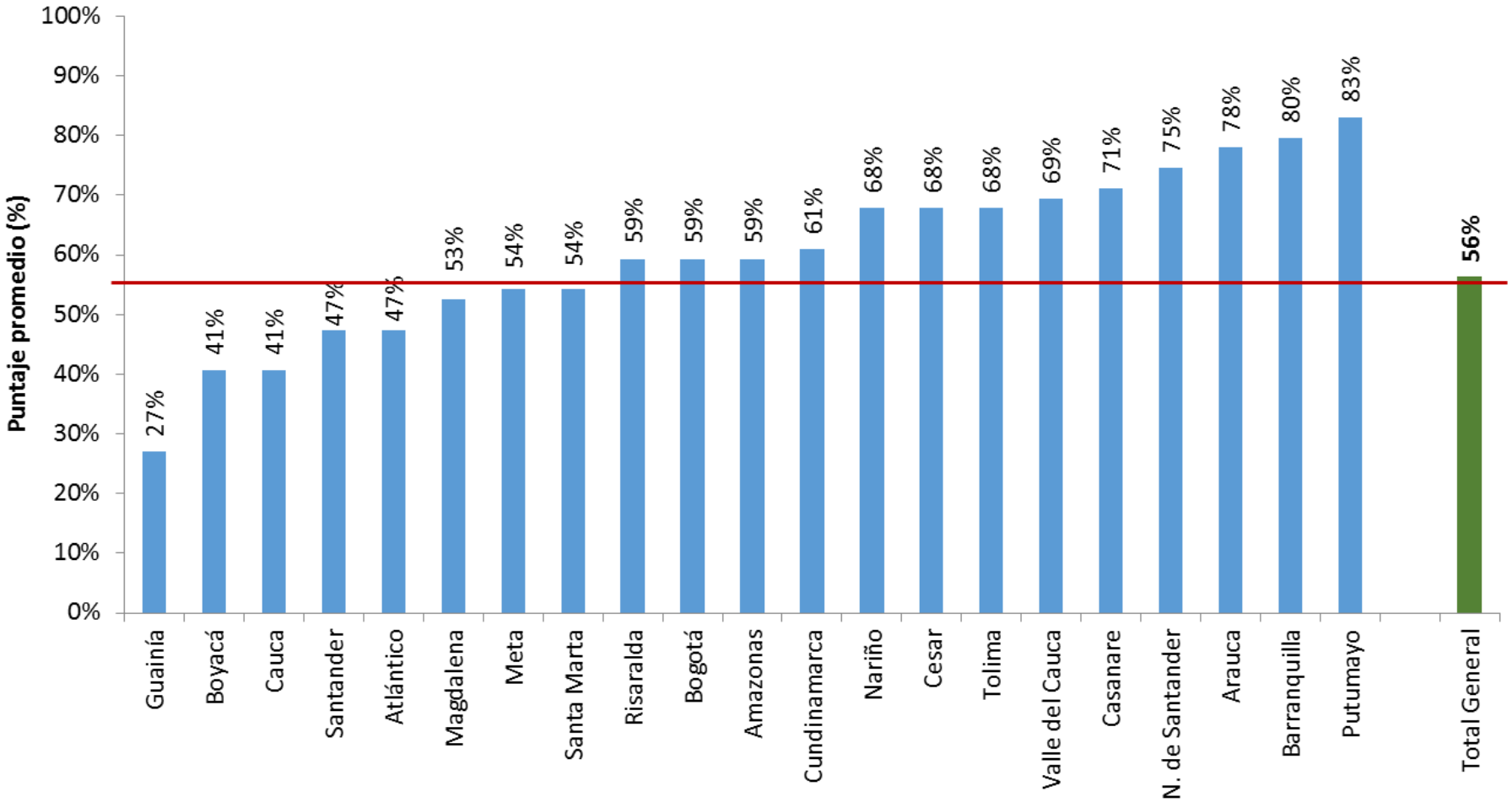
1.3 Carácter de la evaluación

Pedagógico. Ejercicio constructivo en el cual se identifican:

- Aspectos a mejorar para próximos ejercicios de planeación.
- Diferente al proceso de asistencia técnica.
- Aspectos que podrán o deberán ser ajustados durante el ciclo de ejecución del actual Plan Territorial de Salud.

II. Logros Generales

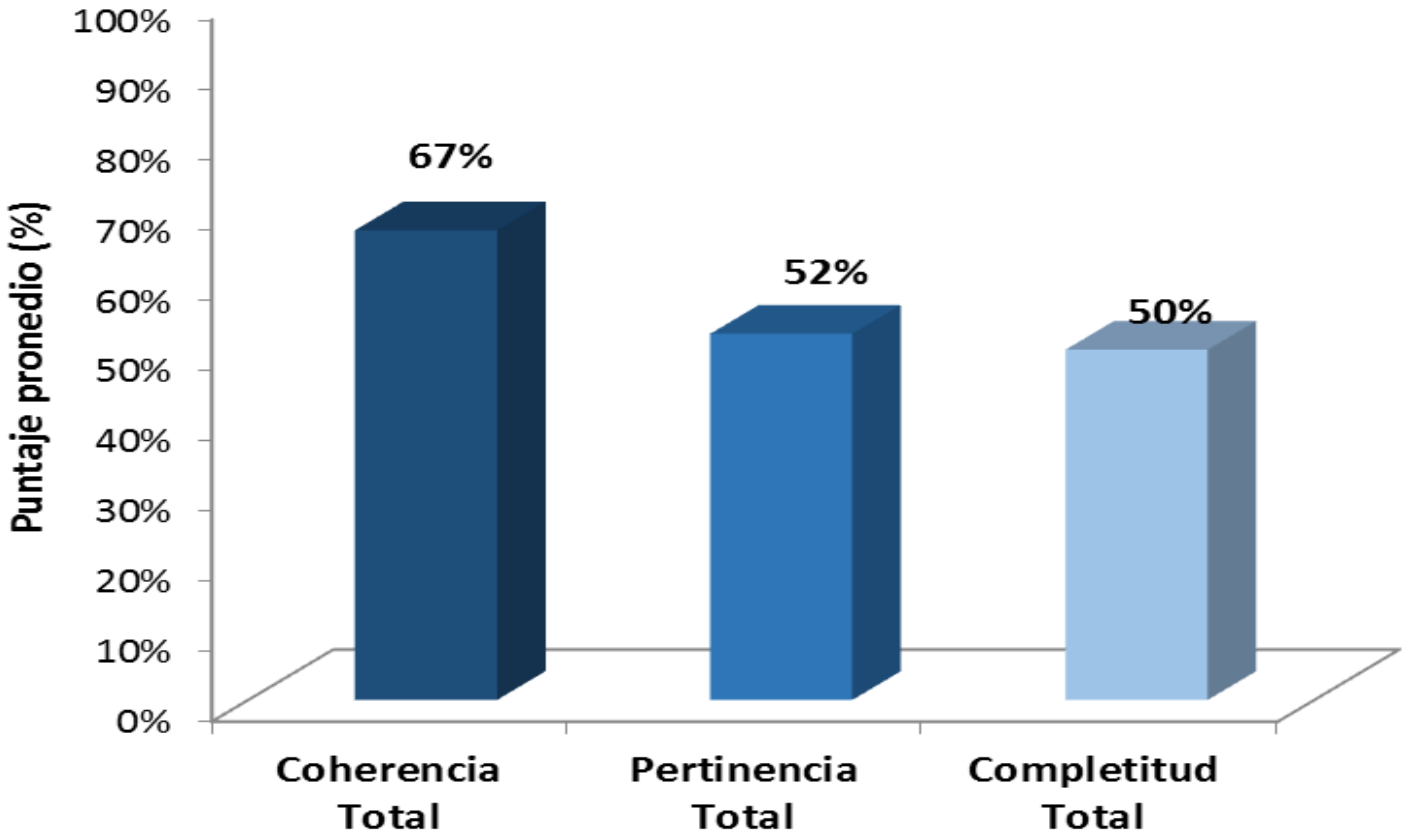
Evaluación PTS 2016-2019



MINSALUD
PLAN DECENAL DE SALUD PÚBLICA 2021
Universidad Externado de Colombia
TODOS POR UN NUEVO PAÍS PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN
UNFPA Fondo de Población de las Naciones Unidas

III. Avances según criterios

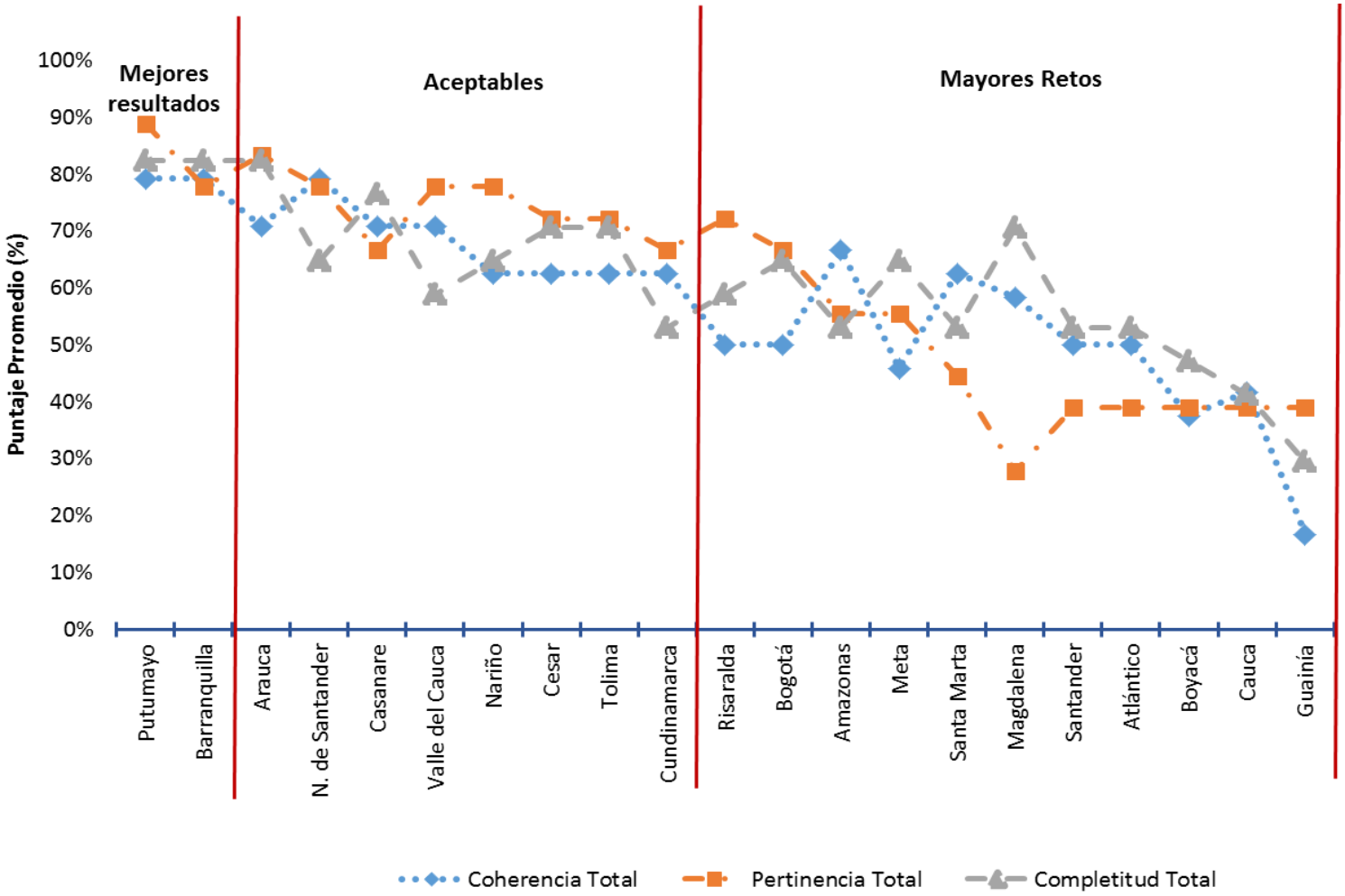
3.1 Criterios evaluados. Puntaje promedio



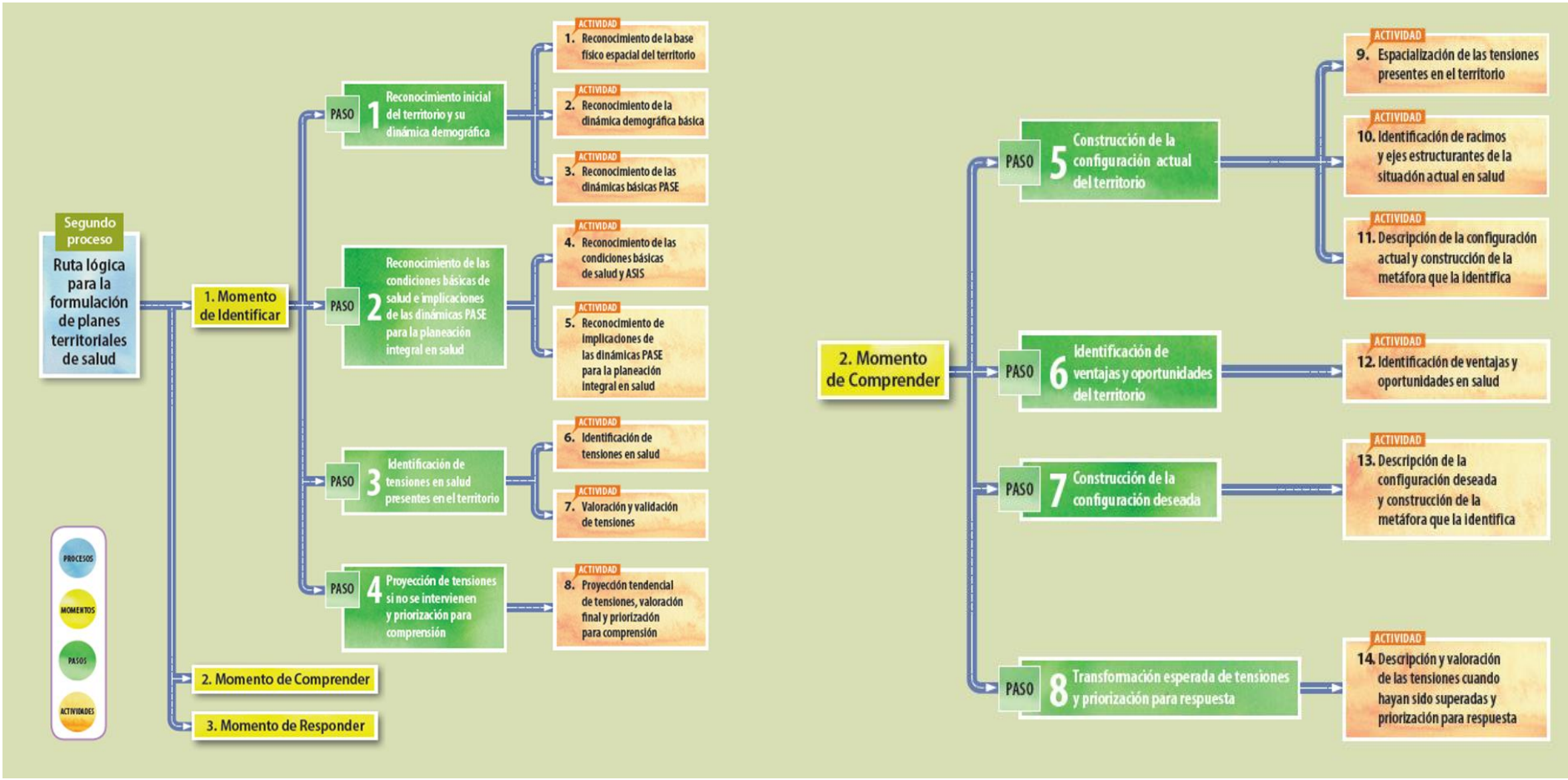
Puntaje promedio de PTS 2016-2019 según Entidad Territorial

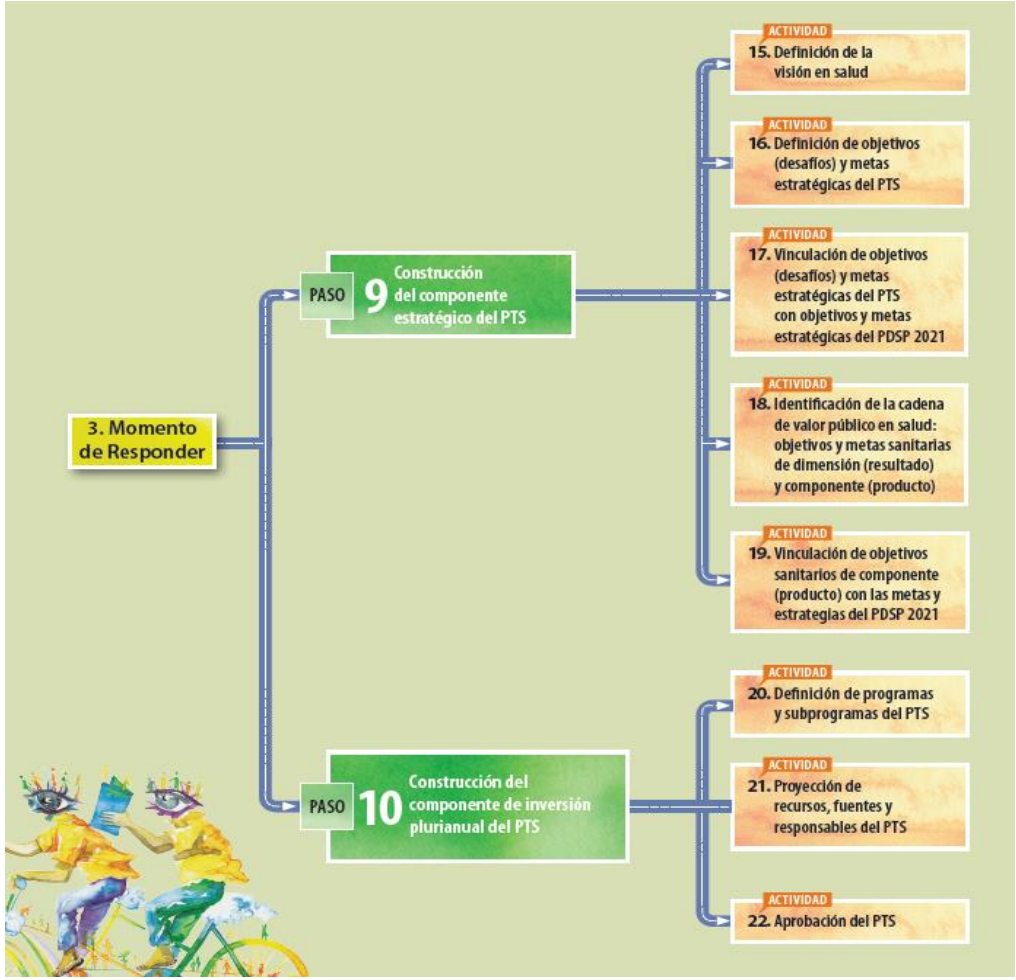
Entidad Territorial -ET	Coherencia total	Pertinencia Total	Completitud Total
Putumayo	79%	89%	82%
Barranquilla	79%	78%	82%
Arauca	71%	83%	82%
N. de Santander	79%	78%	65%
Casanare	71%	67%	76%
Valle del Cauca	71%	78%	59%
Tolima	63%	72%	71%
Nariño	63%	78%	65%
Cesar	63%	72%	71%
Cundinamarca	63%	67%	53%
Risaralda	50%	72%	59%
Bogotá	50%	67%	65%
Amazonas	67%	56%	53%
Santa Marta	63%	44%	53%
Meta	46%	56%	65%
Magdalena	58%	28%	71%
Santander	50%	39%	53%
Atlántico	50%	39%	53%
Cauca	42%	39%	41%
Boyacá	38%	39%	47%
Guainía	17%	39%	29%
Total Promedio	**67%**	**52%**	**50%**

3.2 Puntaje promedio PTS 2016-21019 por Entidad

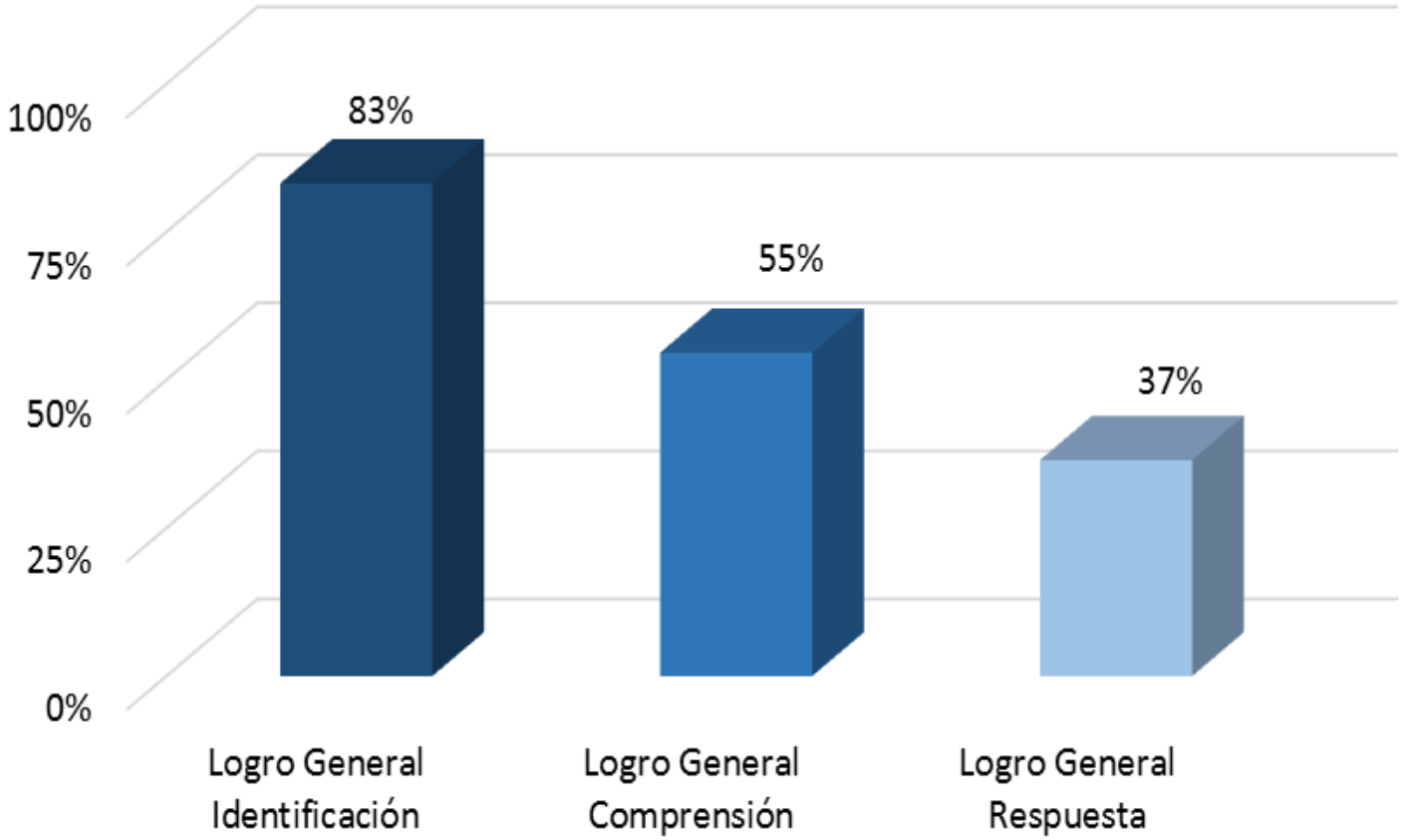


IV. Avances según momentos

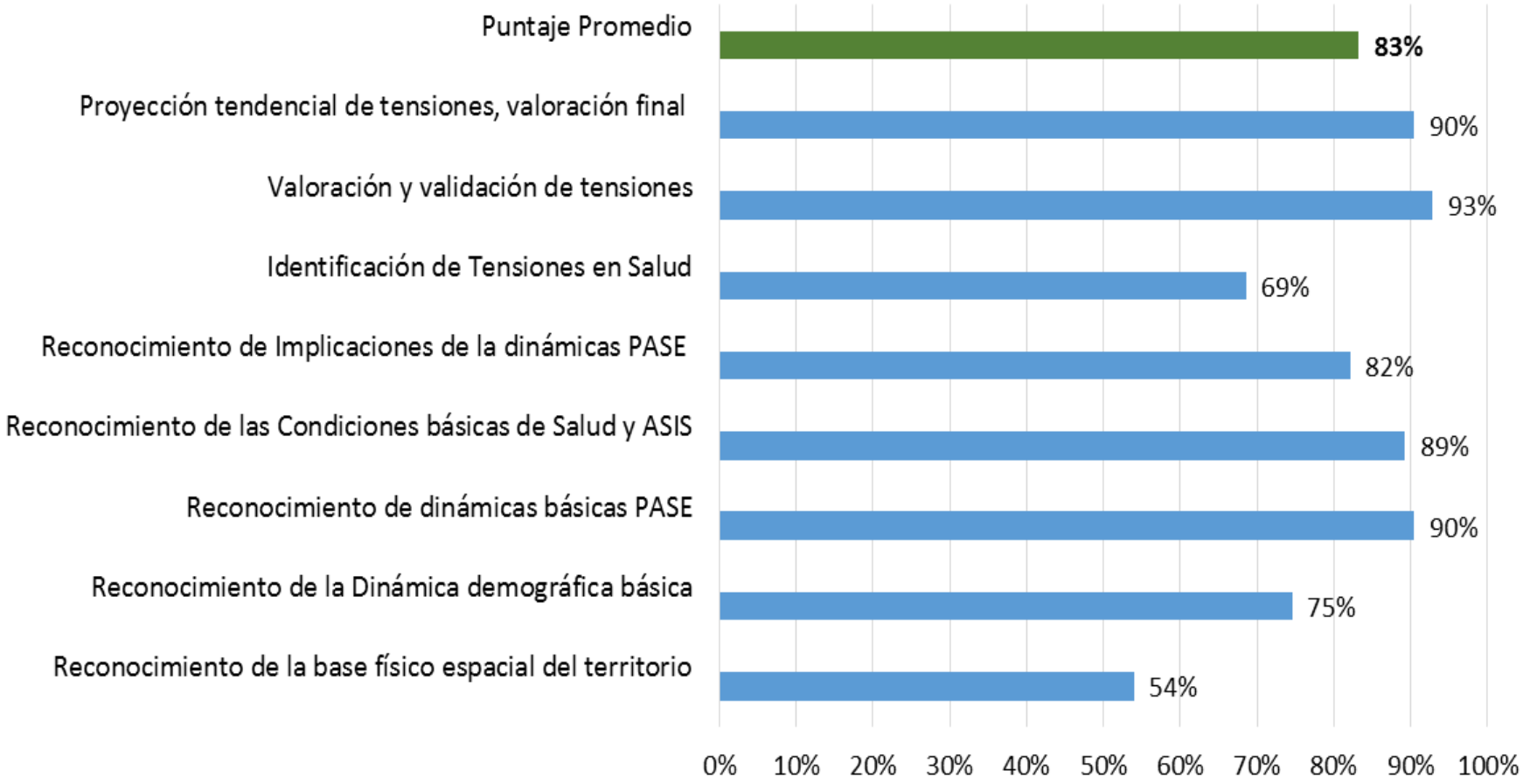

Segundo proceso
Ruta lógica para la formulación de planes territoriales de salud
1. Momento de Identificar
PASO 1 Reconocimiento inicial del territorio y su dinámica demográfica
ACTIVIDAD 1. Reconocimiento de la base físico espacial del territorio
ACTIVIDAD 2. Reconocimiento de la dinámica demográfica básica
ACTIVIDAD 3. Reconocimiento de las dinámicas básicas PASE
PASO 2 Reconocimiento de las condiciones básicas de salud e implicaciones de las dinámicas PASE para la planeación integral en salud
ACTIVIDAD 4. Reconocimiento de las condiciones básicas de salud y ASIS
ACTIVIDAD 5. Reconocimiento de implicaciones de las dinámicas PASE para la planeación integral en salud
PASO 3 Identificación de tensiones en salud presentes en el territorio
ACTIVIDAD 6. Identificación de tensiones en salud
ACTIVIDAD 7. Valoración y validación de tensiones
PASO 4 Proyección de tensiones si no se intervienen y priorización para comprensión
ACTIVIDAD 8. Proyección tendencial de tensiones, valoración final y priorización para comprensión
2. Momento de Comprender
3. Momento de Responder
PROCESOS
MOMENTOS
PASOS
ACTIVIDADES
2. Momento de Comprender
PASO 5 Construcción de la configuración actual del territorio
ACTIVIDAD 9. Espacialización de las tensiones presentes en el territorio
ACTIVIDAD 10. Identificación de racimos y ejes estructurantes de la situación actual en salud
ACTIVIDAD 11. Descripción de la configuración actual y construcción de la metáfora que la identifica
PASO 6 Identificación de ventajas y oportunidades del territorio
ACTIVIDAD 12. Identificación de ventajas y oportunidades en salud
PASO 7 Construcción de la configuración deseada
ACTIVIDAD 13. Descripción de la configuración deseada y construcción de la metáfora que la identifica
PASO 8 Transformación esperada de tensiones y priorización para respuesta
ACTIVIDAD 14. Descripción y valoración de las tensiones cuando hayan sido superadas y priorización para respuesta


3. Momento de Responder
PASO 9 Construcción del componente estratégico del PTS
ACTIVIDAD 15. Definición de la visión en salud
ACTIVIDAD 16. Definición de objetivos (desafíos) y metas estratégicas del PTS
ACTIVIDAD 17. Vinculación de objetivos (desafíos) y metas estratégicas del PTS con objetivos y metas estratégicas del PDSP 2021
ACTIVIDAD 18. Identificación de la cadena de valor público en salud: objetivos y metas sanitarias de dimensión (resultado) y componente (producto)
ACTIVIDAD 19. Vinculación de objetivos sanitarios de componente (producto) con las metas y estrategias del PDSP 2021
PASO 10 Construcción del componente de inversión plurianual del PTS
ACTIVIDAD 20. Definición de programas y subprogramas del PTS
ACTIVIDAD 21. Proyección de recursos, fuentes y responsables del PTS
ACTIVIDAD 22. Aprobación del PTS

4.1. Logro General. Momentos metodología. PTS



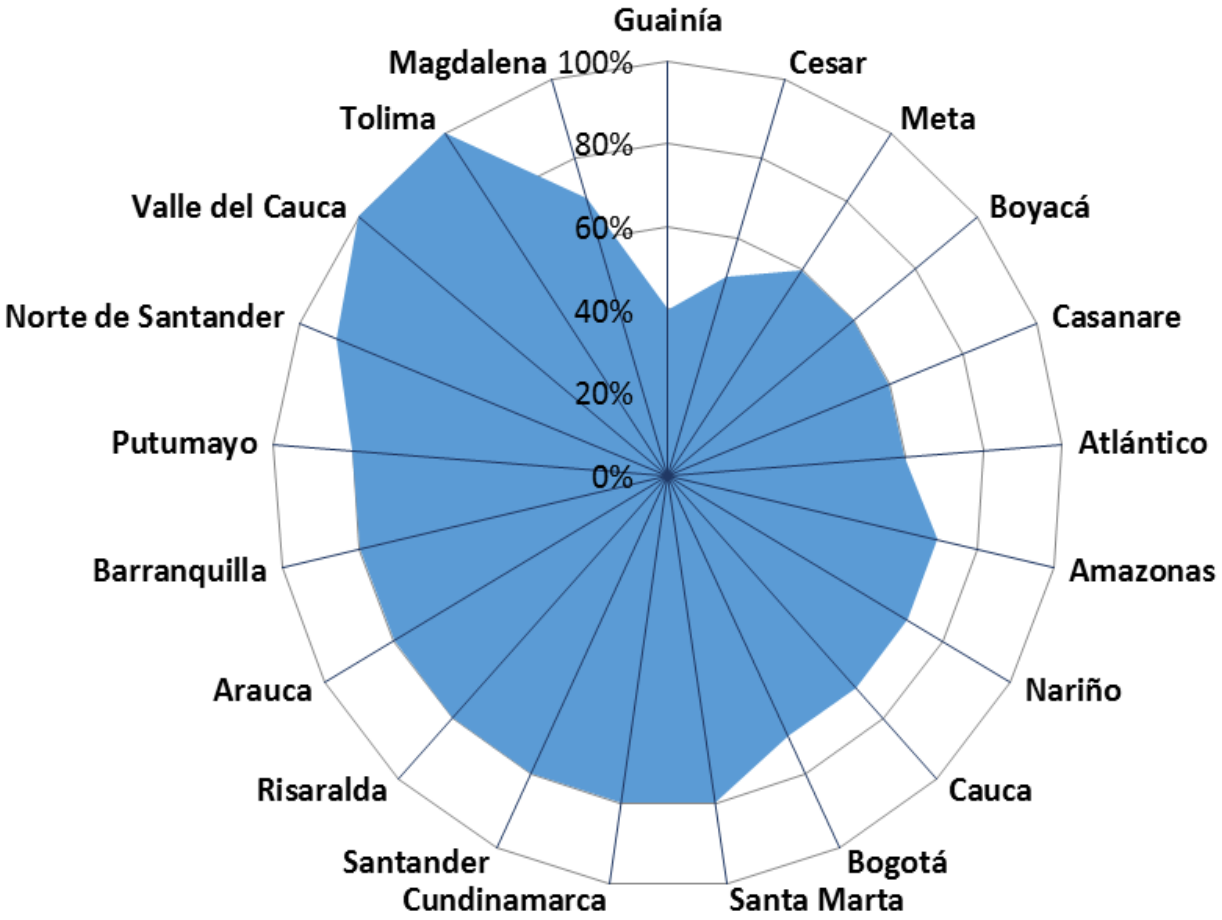
4.2 Logros Identificación. Pasos metodología



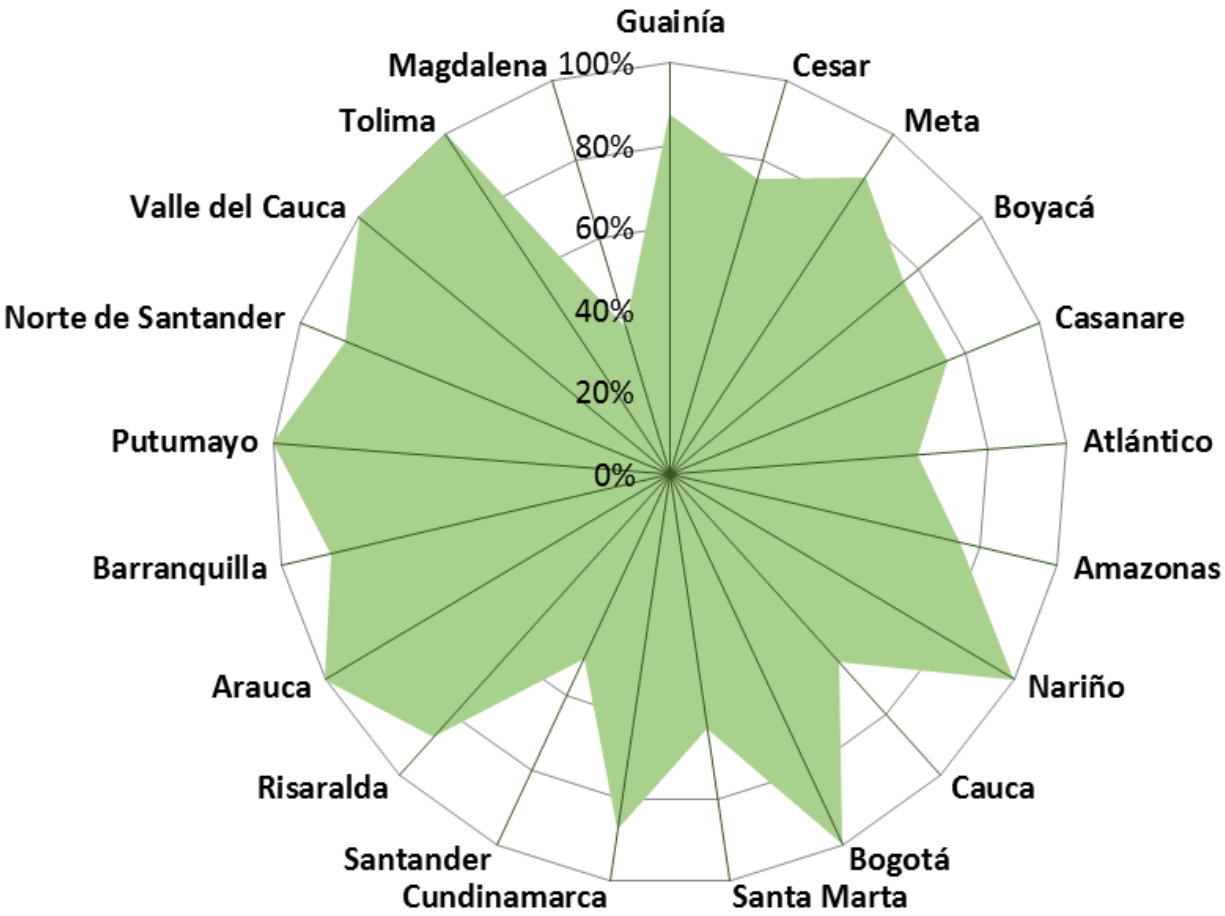
Logro en pasos Momento Identificación. PTS 2016-2019

Entidad Territorial	Reconocimiento de la base físico espacial del territorio	Reconocimiento de la Dinámica demográfica básica	Reconocimiento de dinámicas básicas PASE	Reconocimiento de las Condiciones básicas de Salud y ASIS	Reconocimiento de Implicaciones de la dinámicas PASE para la PIS	Identificación de Tensiones en Salud	Valoración y validación de tensiones	Proyección tendencial de tensiones, valoración final y priorización	**Logro General Identificación**
Tolima	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Valle del Cauca	100%	67%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	96%
Putumayo	100%	67%	100%	100%	100%	80%	100%	100%	92%
Arauca	100%	100%	100%	100%	75%	60%	100%	100%	88%
Barranquilla	100%	100%	100%	75%	100%	60%	100%	100%	88%
Bogotá	67%	67%	100%	100%	100%	80%	100%	100%	88%
N.de Santander	0%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	88%
Risaralda	0%	67%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	84%
Cundinamarca	0%	100%	100%	100%	100%	60%	100%	100%	80%
Nariño	33%	67%	100%	100%	75%	80%	100%	100%	80%
Atlántico	67%	67%	100%	100%	75%	60%	50%	0%	72%
Boyacá	67%	33%	67%	75%	75%	80%	100%	100%	72%
Casanare	100%	67%	100%	100%	25%	40%	100%	100%	72%
Cauca	0%	100%	67%	100%	75%	60%	100%	100%	72%
Meta	100%	67%	67%	50%	75%	60%	100%	100%	72%
Santa Marta	0%	100%	100%	100%	100%	40%	50%	100%	72%
Santander	33%	33%	100%	75%	75%	80%	100%	100%	72%
Amazonas	67%	100%	0%	50%	100%	60%	100%	100%	68%
Magdalena	100%	67%	100%	100%	50%	40%	50%	0%	68%
Cesar	0%	0%	100%	100%	50%	80%	100%	100%	64%
Guainía	0%	100%	100%	50%	75%	20%	100%	100%	60%
Total	**54%**	**75%**	**90%**	**89%**	**82%**	**69%**	**93%**	**90%**	**83%**

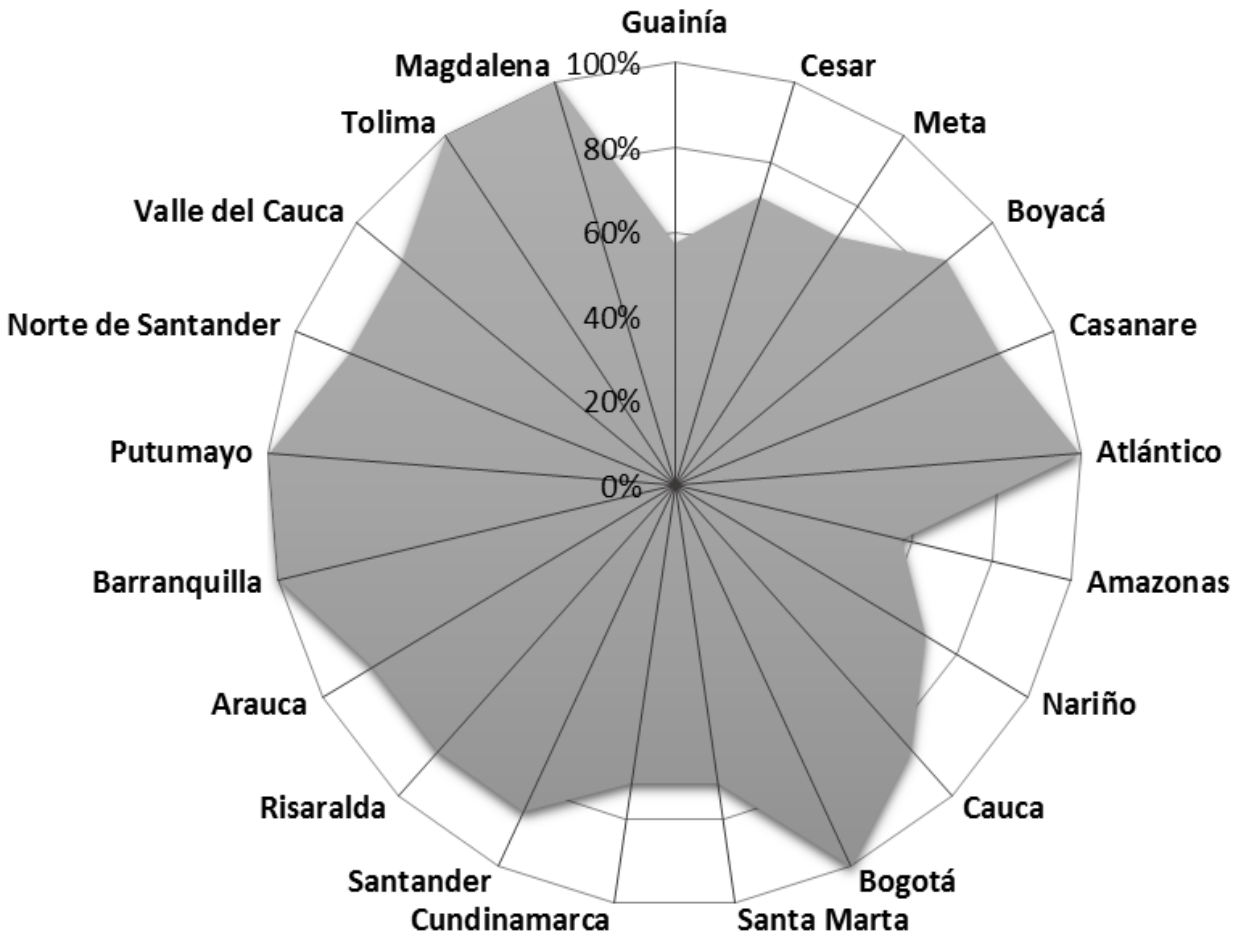
Balance criterios de evaluación: Coherencia – Identificación (73%)



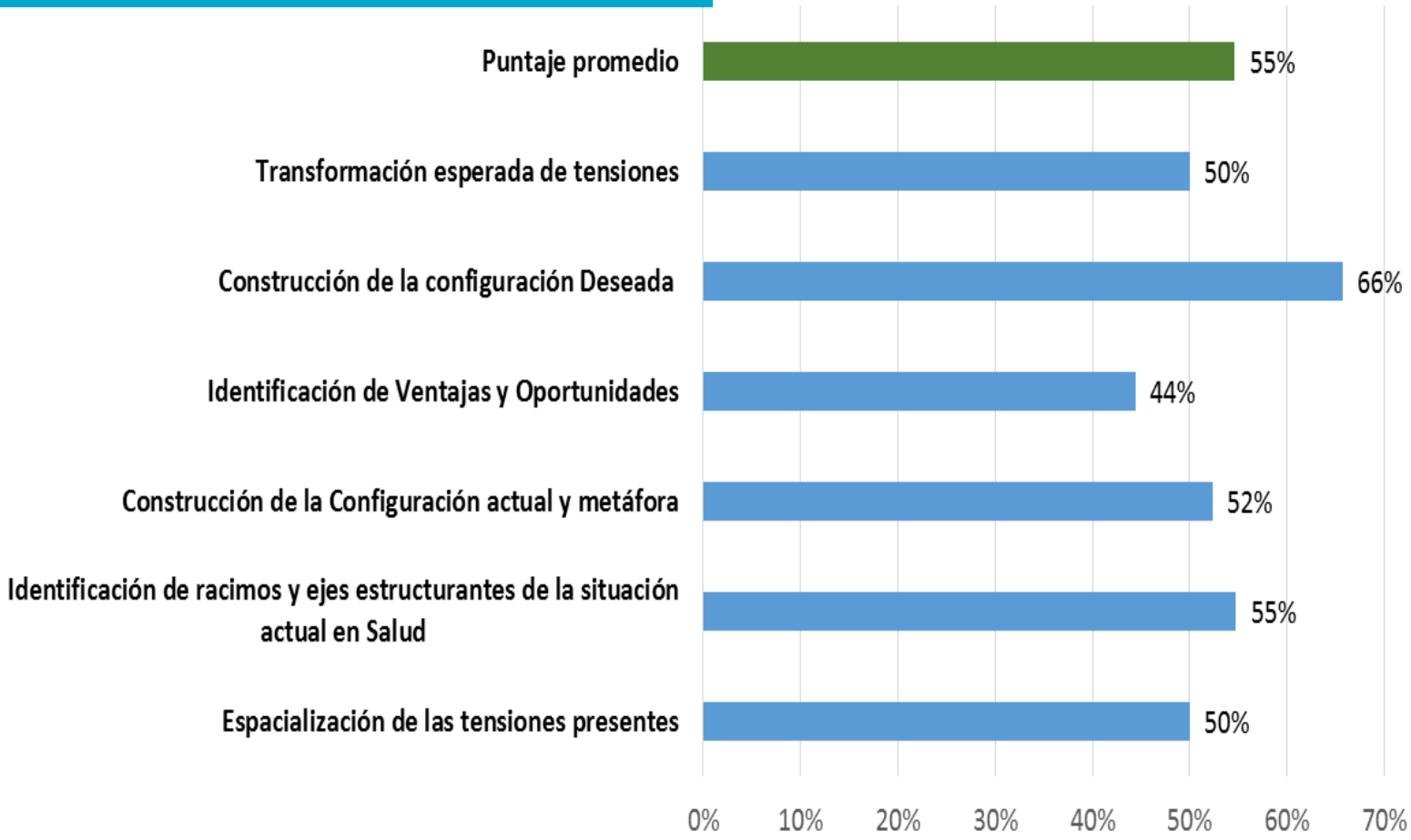
Balance criterios de evaluación: Pertinencia – Identificación (81%)



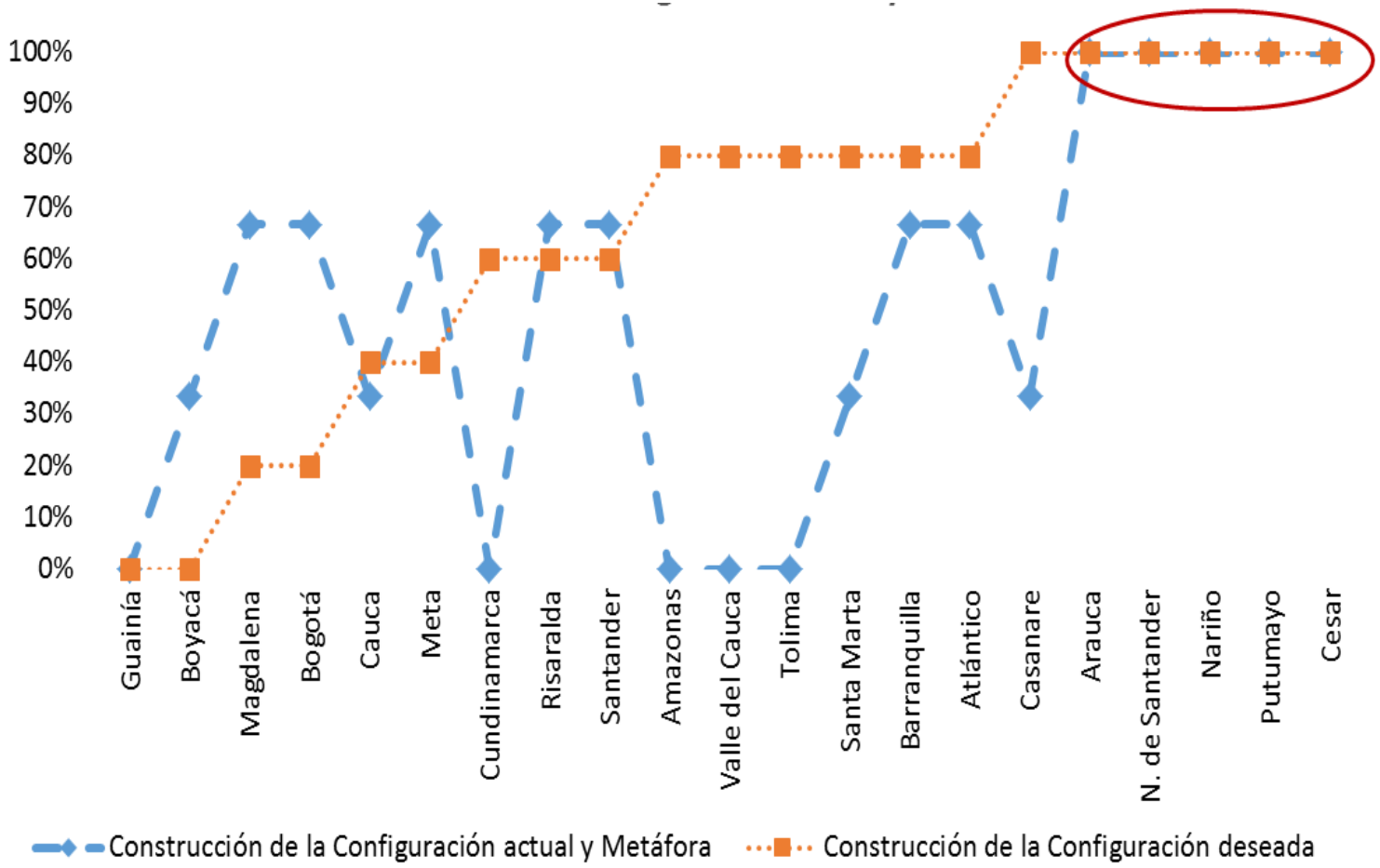
Balance criterios de evaluación: Completitud – Identificación (84%)



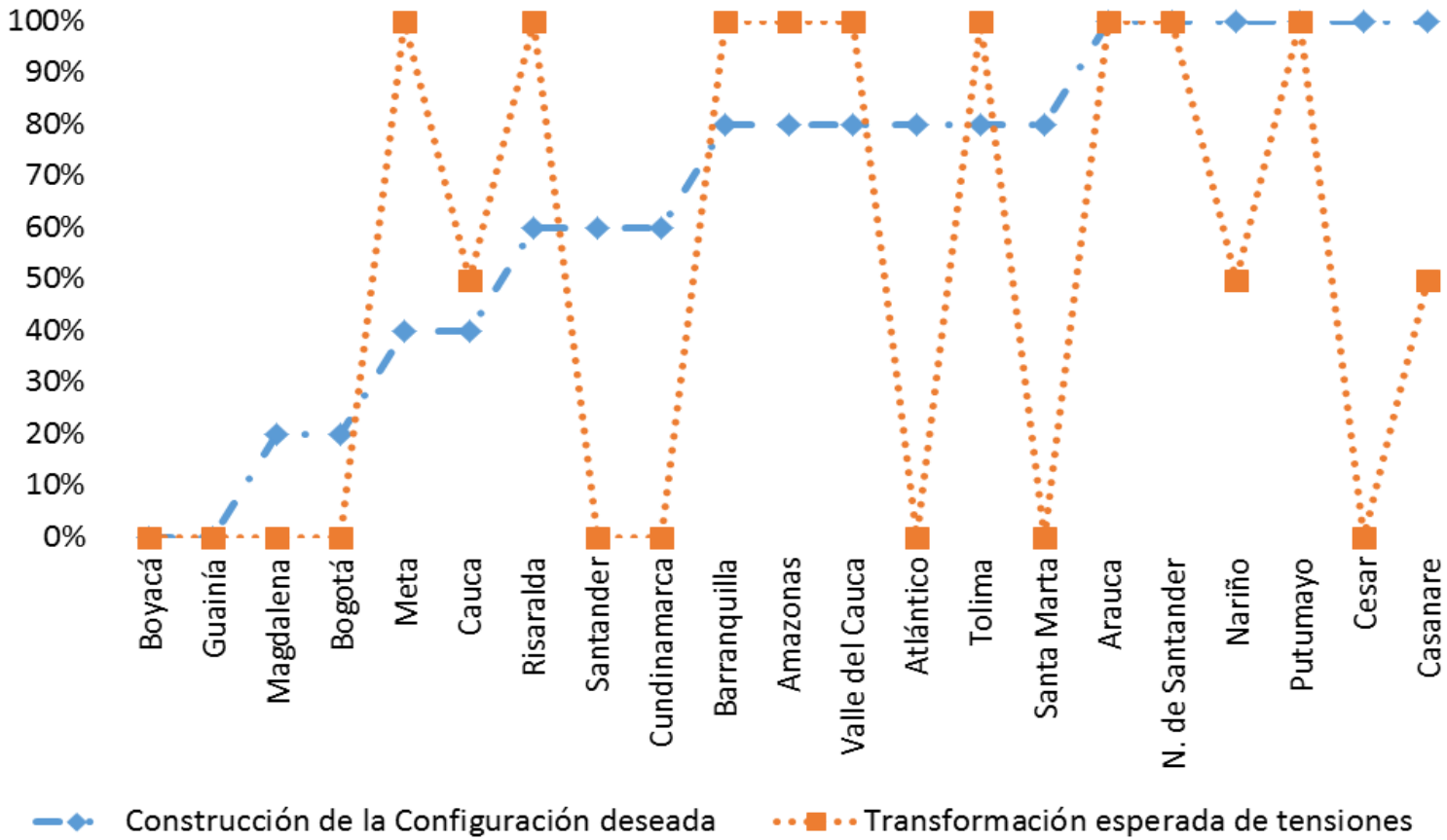
4.3 Logros Comprensión. Pasos metodología



Coherencia entre la configuración actual y la deseada



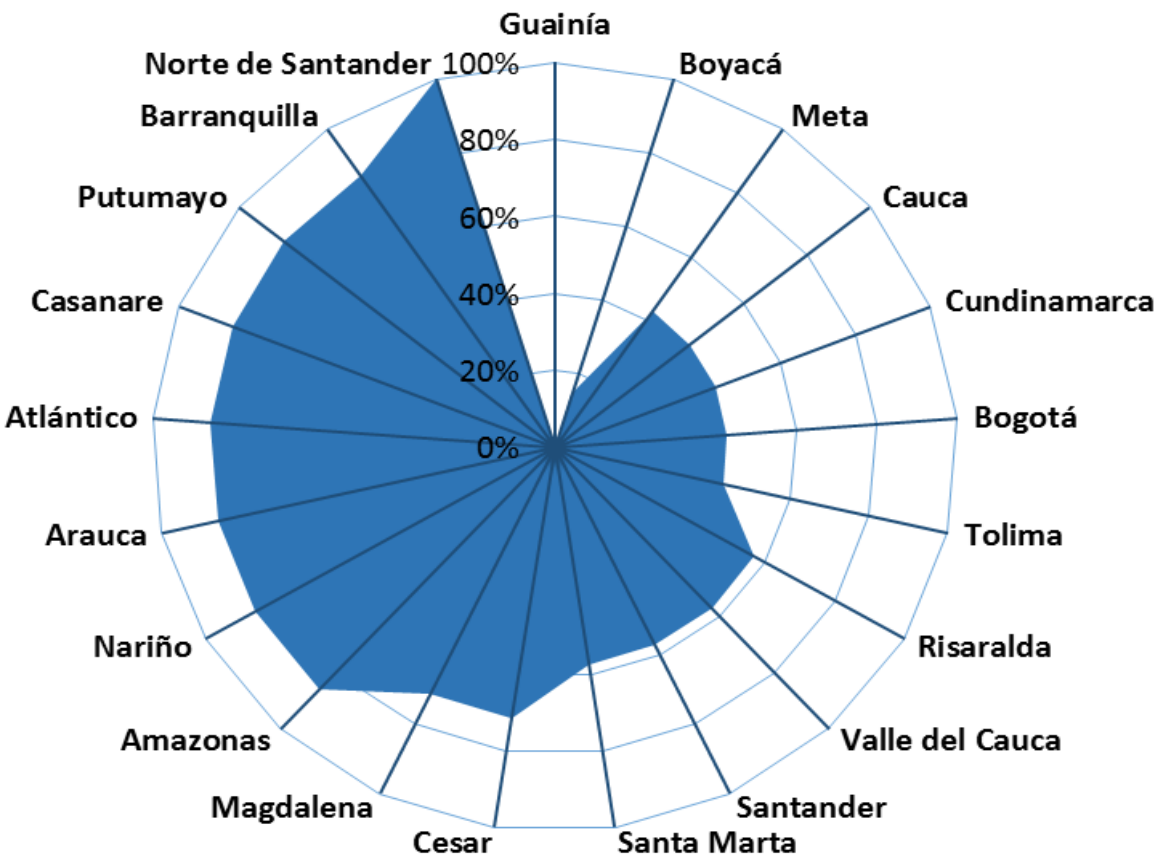
Coherencia entre la configuración deseada y la tensión transformada



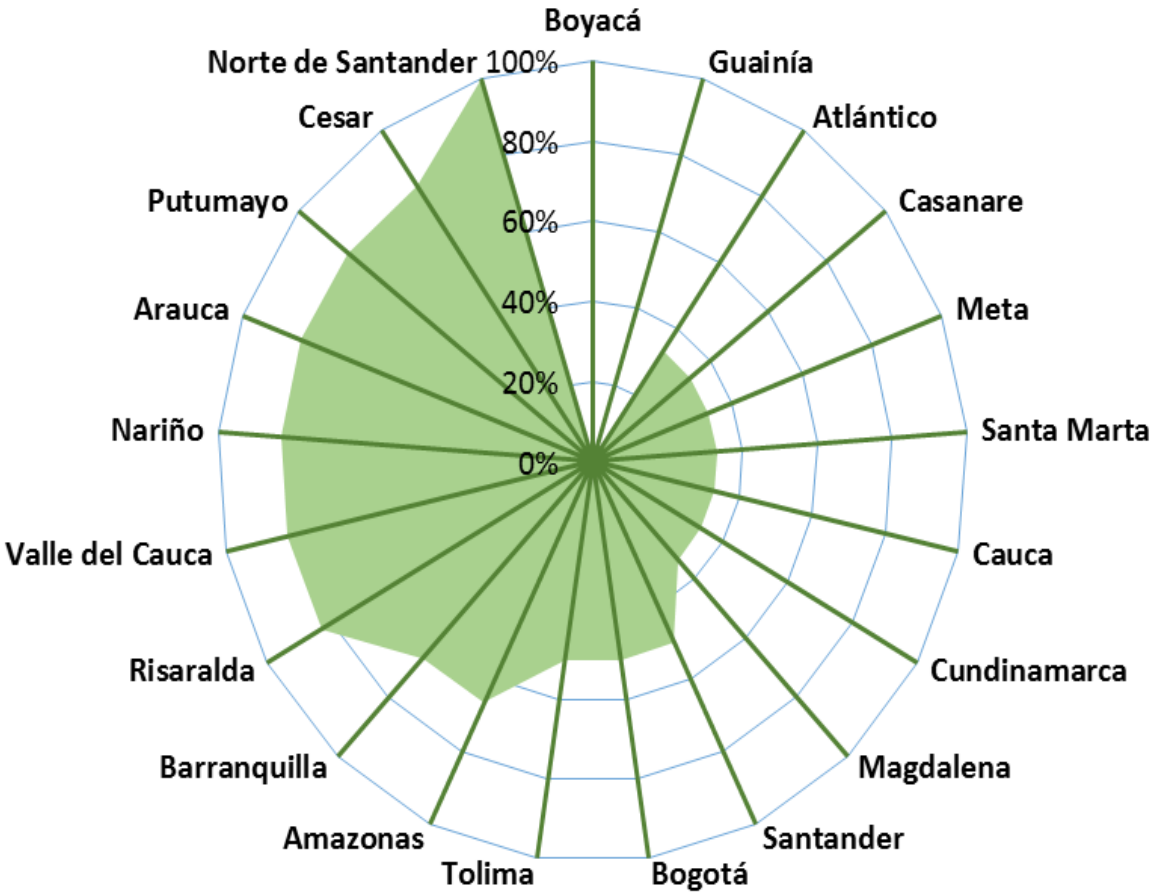
Logro en pasos Momento Comprensión. PTS 2016-2019

Entidad Territorial	Espacialización de las tensiones presentes	Identificación de racimos y ejes estructurantes de la situación actual en Salud	Construcción de la Configuración actual y metáfora	Identificación de Ventajas y Oportunidades	Construcción de la configuración Deseada	Transformación esperada de tensiones	**Logro General Comprensión**
Arauca	100%	100%	100%	33%	100%	100%	89%
N. de Santander	50%	75%	100%	100%	100%	100%	89%
Nariño	100%	100%	100%	0%	100%	50%	79%
Putumayo	100%	75%	100%	0%	100%	100%	79%
Cesar	50%	75%	100%	67%	100%	0%	74%
Barranquilla	100%	75%	67%	33%	80%	100%	74%
Amazonas	100%	75%	0%	67%	80%	100%	68%
Casanare	100%	50%	33%	33%	100%	50%	63%
Risaralda	0%	75%	67%	33%	60%	100%	58%
Valle del Cauca	0%	50%	0%	100%	80%	100%	58%
Atlántico	50%	50%	67%	33%	80%	0%	53%
Meta	100%	25%	67%	33%	40%	100%	53%
Magdalena	50%	75%	67%	100%	20%	0%	53%
Santander	0%	50%	67%	67%	60%	0%	47%
Bogotá	100%	50%	67%	67%	20%	0%	47%
Tolima	0%	0%	0%	100%	80%	100%	47%
Santa Marta	0%	25%	33%	33%	80%	0%	37%
Cundinamarca	0%	75%	0%	33%	60%	0%	37%
Cauca	0%	50%	33%	0%	40%	50%	32%
Boyacá	50%	0%	33%	0%	0%	0%	11%
Guainía	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Total	**50%**	**55%**	**52%**	**44%**	**66%**	**50%**	**55%**

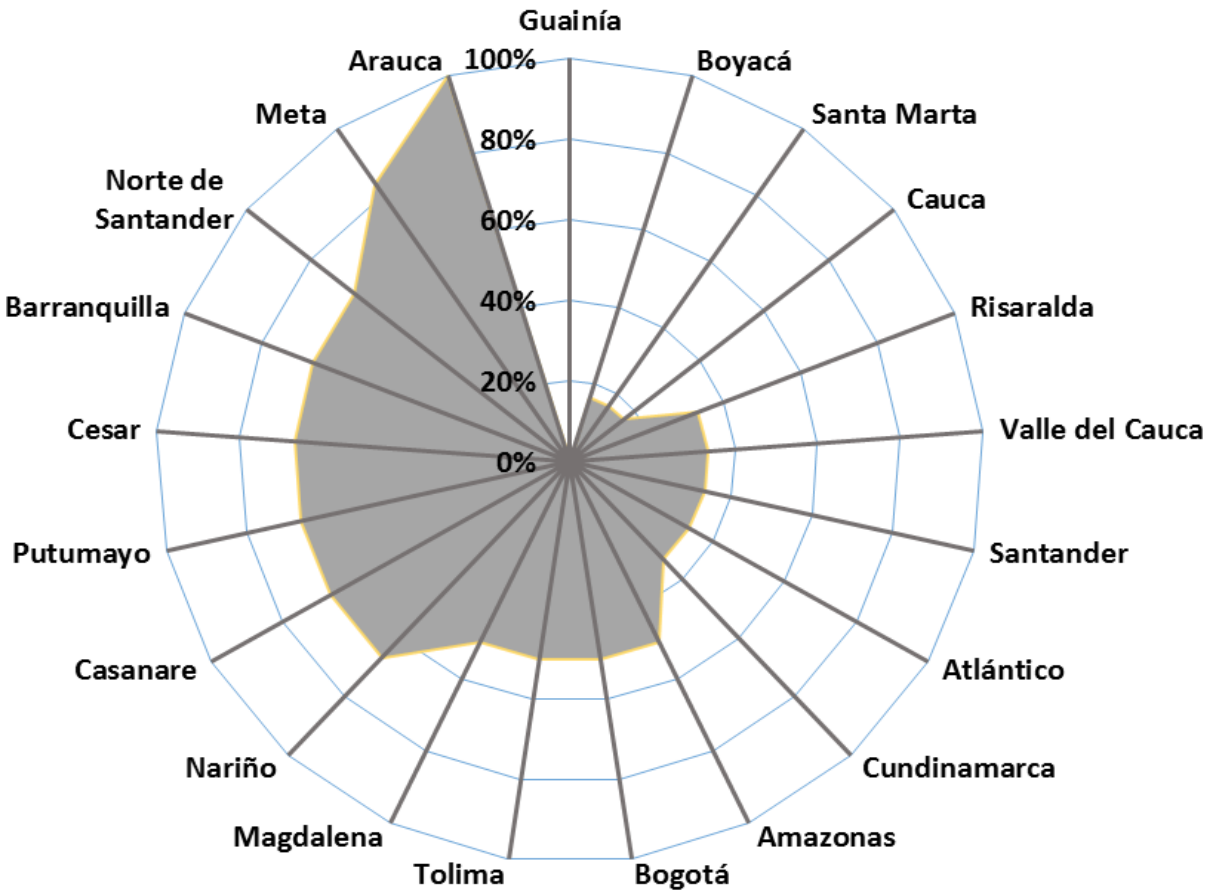
Balance criterios de evaluación: Coherencia – Comprensión (62%)



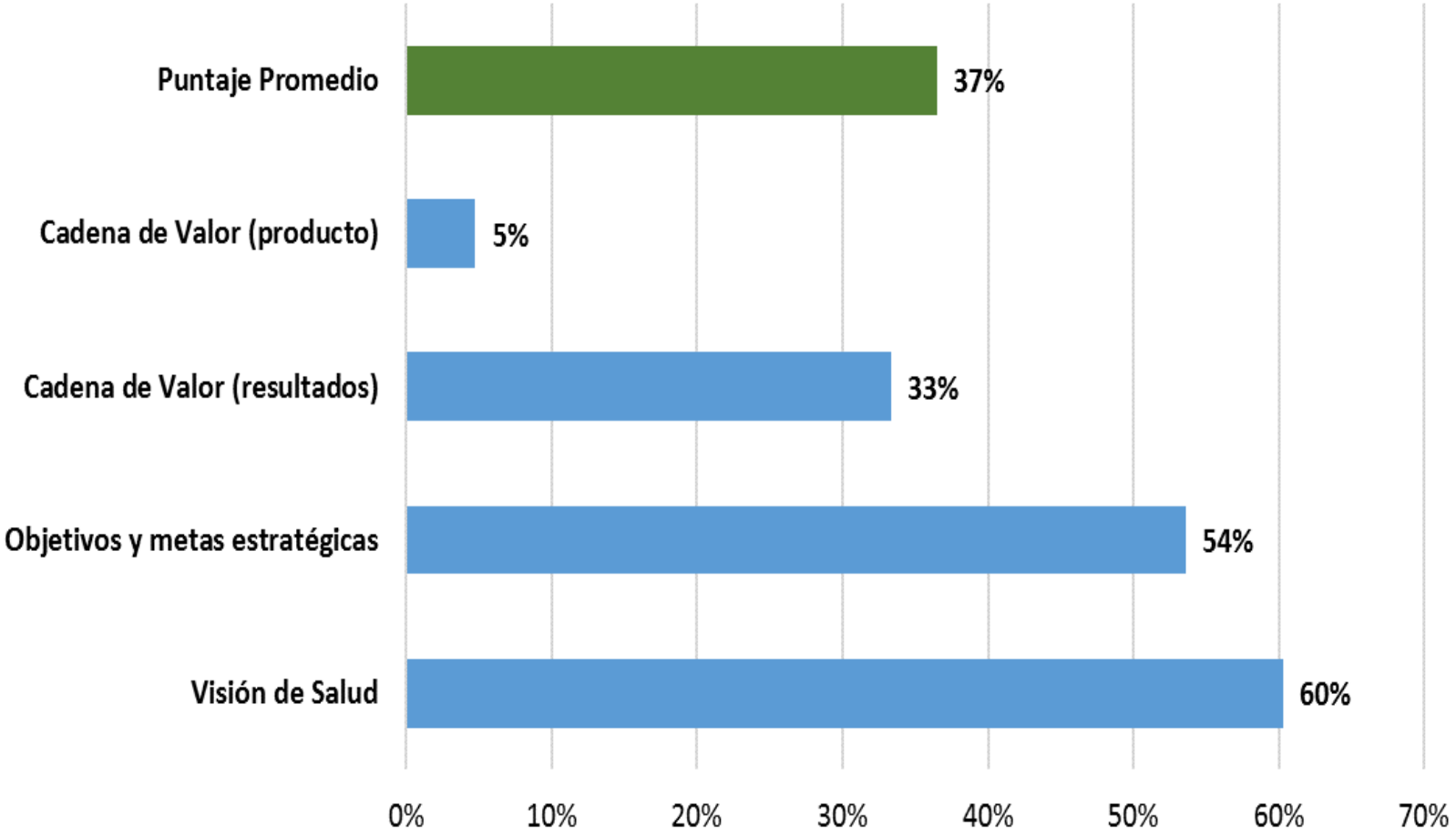
Balance criterios de evaluación: Pertinencia – Comprensión (53%)



Balance criterios de evaluación: Completitud – Comprensión (48%)



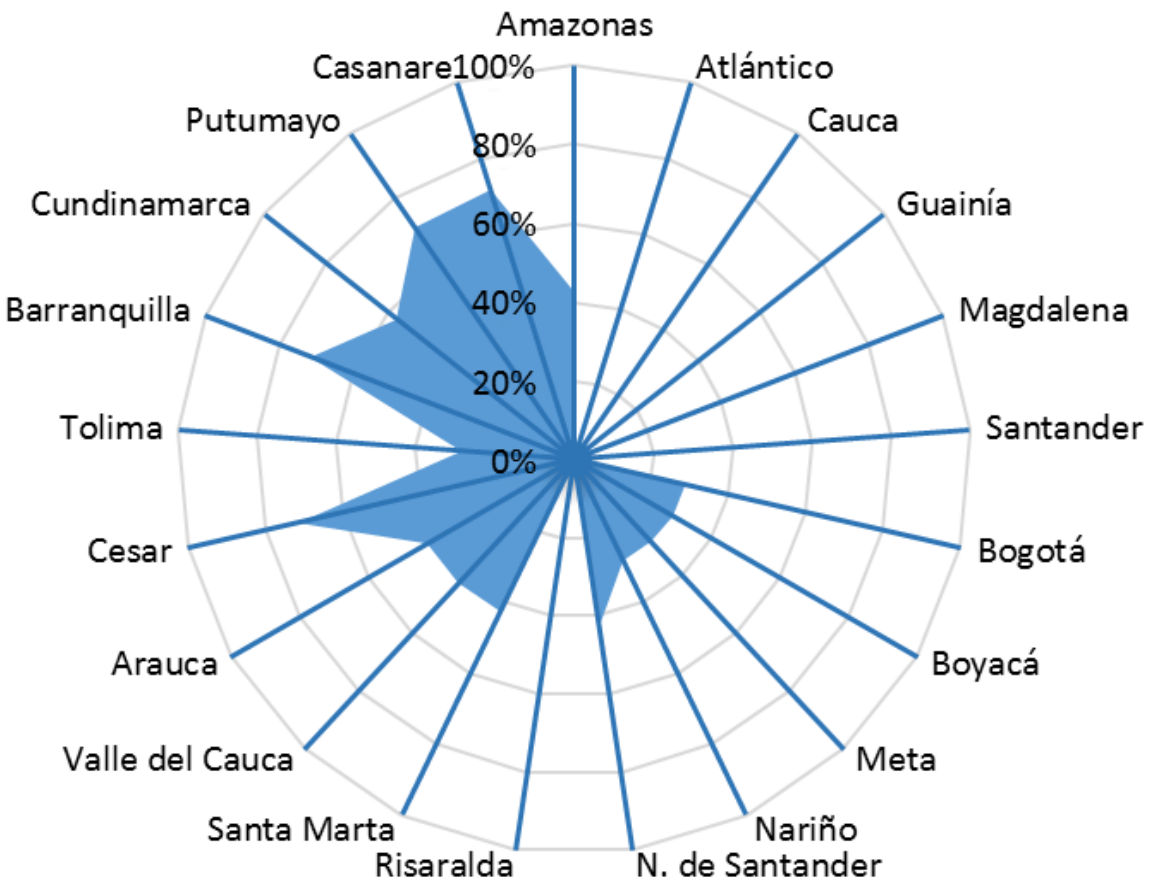
4.4 Logros Respuesta. Pasos metodología



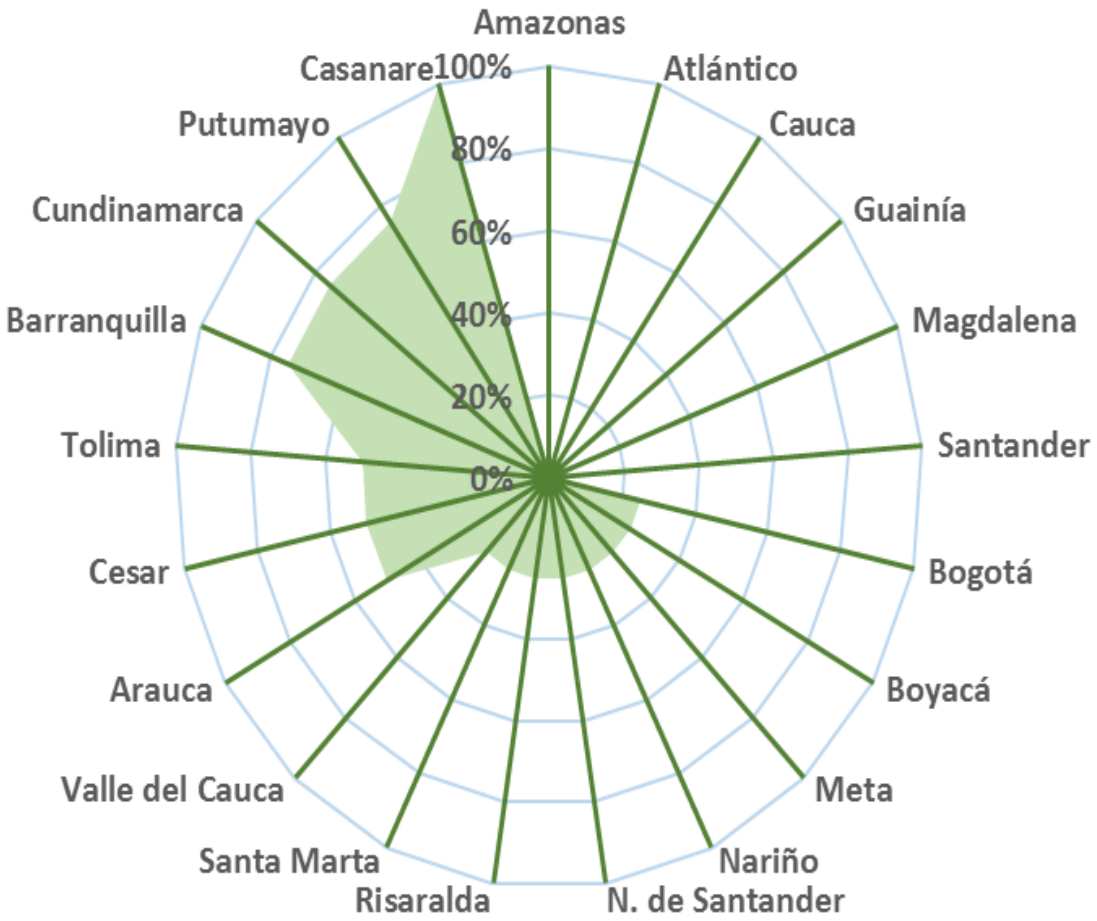
Logro en pasos Momento Respuesta. PTS 2016-2019

Entidad Territorial	Visión de Salud	Objetivos y metas estratégicas	Cadena de Valor (resultados)	Cadena de Valor (producto)	**Logro General respuesta**
Casanare	67%	75%	100%	75%	80%
Barranquilla	100%	100%	100%	0%	73%
Putumayo	100%	100%	100%	0%	73%
Cesar	100%	75%	100%	0%	67%
Cundinamarca	100%	75%	75%	0%	60%
Arauca	100%	100%	0%	0%	47%
Santa Marta	33%	50%	100%	0%	47%
Tolima	100%	75%	0%	0%	40%
Valle del Cauca	100%	75%	0%	0%	40%
Amazonas	67%	50%	25%	0%	33%
Nariño	100%	50%	0%	0%	33%
N. de Santander	33%	100%	0%	0%	33%
Bogotá	33%	75%	0%	0%	27%
Boyacá	0%	0%	100%	0%	27%
Magdalena	67%	50%	0%	0%	27%
Meta	100%	25%	0%	0%	27%
Risaralda	67%	25%	0%	0%	20%
Guainía	0%	0%	0%	25%	7%
Santander	0%	25%	0%	0%	7%
Atlántico	0%	0%	0%	0%	0%
Cauca	0%	0%	0%	0%	0%
Total	60%	54%	33%	5%	37%

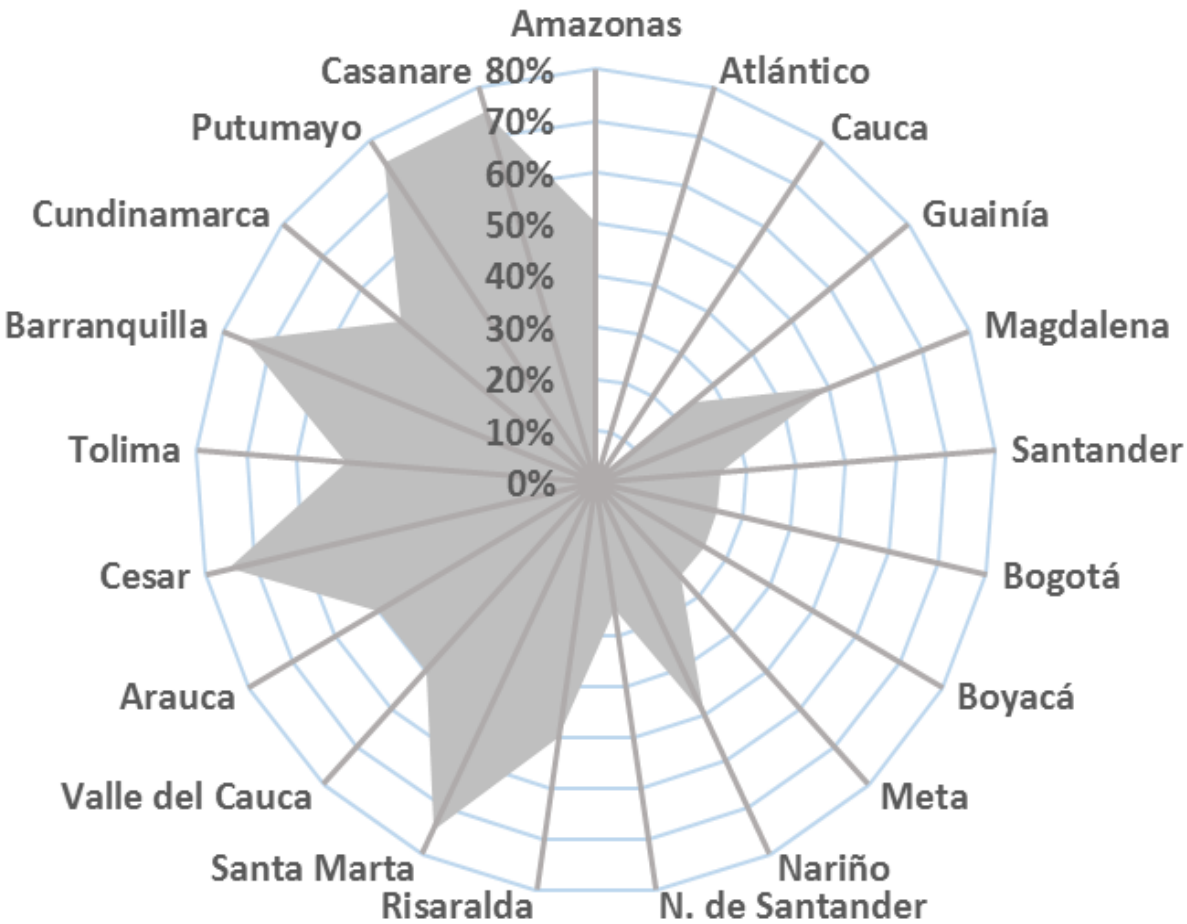
Balance criterios de evaluación: Coherencia – Responder (35%)



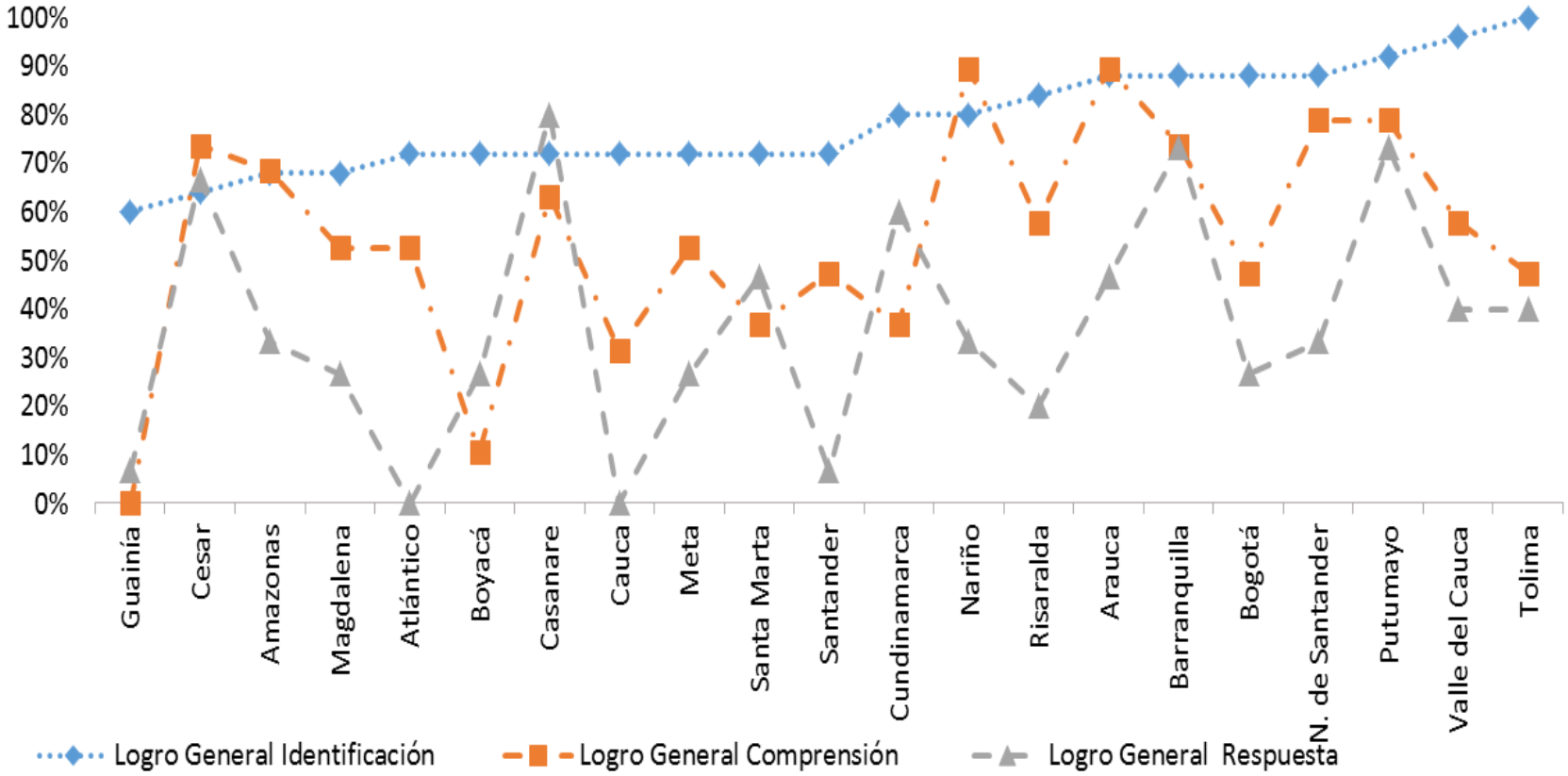
Balance criterios de evaluación: Pertinencia – Responder (32%)



Balance criterios de evaluación: Completitud – Responder (44%)

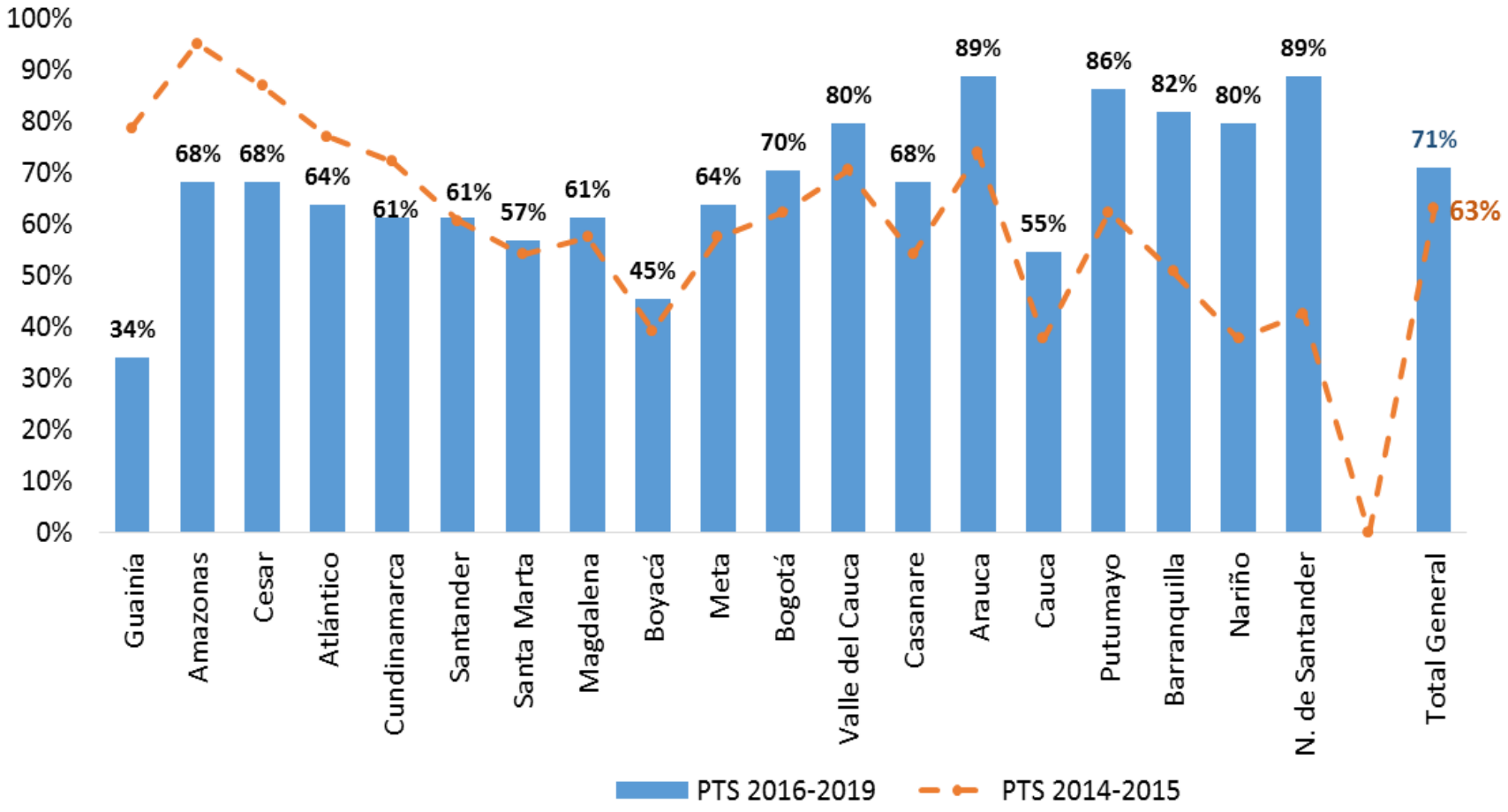


4.5 Logro General. Momentos metodología



V. Conclusiones y recomendaciones

Logros PTS 2016-2019 vs. PTS 2014-2015



Conclusiones Generales

- Las ET presentan un **avance importante en todos los pasos del momento de identificación y de comprensión**, con excepción, de la construcción de tensiones y configuraciones.

- Haber pasado de la lista de problemas a la **identificación y comprensión de tensiones es un salto muy importante en construcción del nuevo paradigma** de los determinantes de la salud.

- Se reconoce el **trabajo de autoformación** que en ausencia de una asistencia técnica presencial emprendieron los funcionarios valiéndose del estudio de las guías conceptual y metodológica.

Logros alcanzados

- Superar la tradición de la **planeación operativa para adentrarse en la planeación estratégica** es un logro a mantenerse en la ejecución de los PTS.

- **Los equipos territoriales en salud hora saben** no solo qué hacer y cómo hacerlo, sino **por qué hacerlo para superar los eventos en salud.**

- El conocimiento sobre las limitaciones y dificultades que enfrentan los territorios para superar los eventos en salud, ofrecen un **mapa sobre dónde poner ahora el esfuerzo y los recursos.**

Un reconocimiento especial al duro trabajo que los equipos territoriales desarrollaron durante el 2016 para la formulación de los PTS, cuya labor sin duda está posicionado al país como pionero en la apropiación del modelo de los determinantes de la salud y su concreción en la práctica cotidiana de la planeación integral en salud con enfoque poblacional.